

Obsah

Úvod	9
------------	---

ČÁST I SYSTÉMOVÉ PŘEDPOKLADY BEZPEČNOSTI ČR A KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ

1. Hrozby terorismu a asymetrické války	13
1.1 Terorismus jako nejvážnější bezpečnostní hrozba v období globalizace	13
1.2 Globální terorismus, jeho činitelé a referenční objekty	15
1.3 Vyhodnocování hrozby globálního terorismu	18
1.4 Hrozba nekonvenčního terorismu	20
1.5 Asymetrické války — nejvážnější hrozba pro armády NATO na počátku 21. století	21
1.6 Jak čelit globálnímu terorismu?	24
2. Bezpečnostní politika a bezpečnostní systém ČR	27
2.1 Bezpečnostní strategie České republiky	27
2.2 Základní východiska bezpečnostní politiky CR	27
2.3 Bezpečnostní zájmy	28
2.4 Bezpečnostní prostředí	29
2.5 Strategie prosazování bezpečnostních zájmů CR	31
2.6 Bezpečnostní systém CR	34
3. Současný přístup k operační přípravě státního území	37
3.1 Technická infrastruktura	37
3.2 Operační příprava státního území v systému národní a vojenské infrastruktury	39
3.3 Směry operační přípravy státního území	42
3.4 Místo a úloha operační přípravy státního území v procesu plánování obrany ..	43
4. Pojetí obranné infrastruktury NATO s vazbou na krizové situace	47
4.1 Instituce NATO v oblasti obranné infrastruktury	47
4.2 Program bezpečnostních investic	49
4.4 Směry zlepšování procesu společného financování aktivit NATO	53
4.5 Realizace infrastrukturních programů	54
4.6 Plánované soubory způsobilostí (CPs) pro Českou republiku	56

5.	Dopad změn v koncepci reformy AČR na její roli v IZS	59
5.1	Základní úkoly Armády České republiky	59
5.2	Záměry použití Armády České republiky	60
5.3	Záměr použití AČR v asistenčních operacích na podporu IZS	61
5.4	Plánování obrany	62
6.	Vnitřní bezpečnost státu a úkoly Policie ČR v systému krizového řízení	65
6.1	Vnitřní bezpečnost v celkovém bezpečnostním systému ČR	65
6.2	Uzemní prvky bezpečnostního systému ČR	68
6.3	Policie ČR	69
6.4	Obecní policie	70
6.5	Záchranné sbory, záchranné služby a havarijní služby – IZS (integrovaný záchranný systém)	71
6.6	Další prvky bezpečnostního systému ČR	72
6.7	Spolupráce Policie ČR s územními orgány krizového řízení (kraji, obcemi)	74
6.8	Opatření k zabezpečení vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku po roce 2002	75

ČÁST II. POSLÁNÍ KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ A INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM

7.	Příprava na nevojenské krizové situace	81
7.1	Zákon o integrovaném záchranném systému	82
7.2	Krizový zákon	83
8.	Systém hospodářských opatření pro krizové stavy	89
8.1	Základní charakteristika systému HOPKS	90
8.2	Systém nouzového hospodářství	92
8.3	Systém hospodářské mobilizace	94
8.4	Státní hmotné rezervy	96
8.5	Infrastruktura k zajištění HOPKS	97
8.6	Regulační opatření	97
9.	Dokumentace krizového plánování	99
9.1	Krizové plány a plány krizové připravenosti	99
9.2	Typové plány	102

10. Příprava na mimořádné události, záchranné a likvidační práce	105
10.1 Vymezení základních pojmů	105
10.2 Složky integrovaného záchranného systému a zásady koordinace	106
10.3 Dokumentace integrovaného záchranného systému	109
10.4 Vyžadování pomoci pro záchranné a likvidační práce	112
10.5 Postavení a úkoly orgánů a ostatních osob v IZS	113
11. Ochrana obyvatelstva v ČR	117
11.1 Úkoly dotčených orgánů a osob k ochraně obyvatelstva	117
11.2 Opatření k ochraně obyvatelstva — informování, varování a vyrozumění	119
11.3 Opatření k ochraně obyvatelstva — individuální ochrana osob	121
11.4 Opatření k ochraně obyvatelstva — ukrytí obyvatelstva	122
11.5 Opatření k ochraně obyvatelstva — evakuace osob	122
11.6 Opatření k ochraně obyvatelstva — nouzové přežití obyvatelstva	124
11.7 Opatření k ochraně obyvatelstva — zařízení civilní ochrany	127
12. Požární ochrana	129
12.1 Povinnosti na úseku požární ochrany	129
12.2 Státní správa a samospráva na úseku požární ochrany	131
12.3 Výkon státního požárního dozoru	133
12.4 Jednotky požární ochrany	134
12.5 Postihy na úseku požární ochrany	137
13. Zkušenosti z krizového řízení ve vyspělých zemích	141
13.1 Pojetí krizí ve vyspělých zemích	141
13.2 Místo a úloha rezerv v eliminaci krizí	144
13.3 Systémové regulace rezerv v zemích Evropské unie	146
13.4 Přístup Švýcarska a Norska k zásobám a rezervám	150
13.5 Rada unie a mechanismus Společenství pro zabezpečení spolupráce při pomocných zásazích civilní ochrany	152
13.6 Přístup k řešení krizí ve Finsku podle zákona o nouzovém stavu	154
13.7 Zákonná opatření k eliminaci krizových stavů v SRN	158
13.8 Analýza mobilizačních opatření na příkladě USA	162

ČÁST III. FINANCOVÁNÍ A KONTROLA V SYSTÉMU KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ

14. Financování krizového řízení ve veřejné správě	173
14.1 Rozpočtový proces a rozpočtová pravidla ČR	174
14.2 Informační systémy veřejných financí	179
14.3 Rozpočty územních samosprávných celků	183
14.4 Další legislativa důležitá pro financování krizových stavů a obnovu území ...	184
15. Finanční nástroje využité při povodních v roce 2002	189
15.1 Národní zdroje a programy	189
15.2 Využití prostředků z Fondu solidarity Evropské unie	193
15.3 Škody uhrazené pojišťovnami	195
16. Konkrétní zkušenosti z likvidace a financování následků krizových situací v obcích	199
16.1 Povodeň ve Švihově v srpnu 2002	199
16.2 Financování následků povodní ve Sloupě na Blanensku v roce 2003	202
16.3 Nástroje řešení následků povodní – dotazníkový průzkum	203
16.4 Odstraňování následků tornáda v Litovli v roce 2004	207
17. Kontrola jako nástroj krizového řízení ve veřejné správě	211
17.1 Systémové pojetí krizového řízení	211
17.2 Obecné zásady kontroly uplatnitelné v krizovém řízení	214
17.2 Kontrolní cíle, metody a kontrolní postupy aplikované ve finanční kontrole ..	216
17.3 Další kontrolní systémy obecně využitelné v krizovém řízení	217
17.4 Specifika kontroly v systému krizového řízení	223
17.5 Možnosti využití auditů pro kontrolu v krizovém řízení	229
Použitá literatura	235
Přílohy	239